

# Budżet państwa

# Budżet państwa-definicja

- ▶ podstawowy **plan finansowy** obejmujący dochody i wydatki państwa (władzy rządowej),
  - ▶ uchwalany na okres **roku budżetowego** (w większości krajów rok budżetowy pokrywa się z rokiem kalendarzowym, ale np. w Wielkiej Brytanii zaczyna się w kwietniu, w Stanach Zjednoczonych w październiku),
- ▶ termin „budżet” pochodzi z łacińskiego **bulga**, oznaczającego skórzany worek przeznaczony do zbierania dochodów. Słowo to przyjęło się następnie w wielu językach (ang. budget, starofr. bougette, fr. le budget),
- ▶ **akt normatywny** najwyższej rangi, ponieważ jest uchwalany w formie ustawy,
- ▶ **pierwszy polski budżet został uchwalony przez Sejm w roku 1768 i był jednym z wcześniejszych w Europie.**

# Budżetu państwa może być rozumiany w trzech aspektach:

- ▶ **ekonomicznym** - pewien fundusz pieniędzy,
- ▶ **prawnym** - pewien akt normatywny,
- ▶ **technicznym** (konstrukcja techniczna) - wszelkie czynności związane z gromadzeniem i wydatkowaniem środków budżetowych.



# Funkcje budżetu

1. **funkcja redystrybucyjna** - budżet państwa, przejmując podatki, cła i inne opłaty od przedsiębiorstw i gospodarstw domowych **dokonuje ich rozdziatu** pomiędzy inne podmioty, zarówno w wyniku transferów nieodpłatnych (renty, emerytury, pomoc publiczna, nieoprocentowane kredyty), jak i przez zakup dóbr i usług na rynku,
2. **stabilizacyjna** - budżet łagodzi wahania cyklu koniunkturalnego **i zapewnia zrównoważony wzrost gospodarki,**
3. **fiskalna** - budżet przejmuje podatki, cła i inne opłaty,
4. **bodźcowa/stymulująca** - przez redystrybucję dochodu budżet (zwłaszcza zakupy dóbr i usług, ale także dotacje i subwencje) **stymuluje działalność podmiotów gospodarczych,** podaż, popyt i ceny.

# Zasady budżetowe



- ▶ **zasada równowagi** - postulat, aby kwota planowanych wydatków znalazła pełne pokrycie w przewidywanych dochodach, co sprowadza się do bilansowania budżetu w taki sposób, aby nie generował on deficytu budżetowego,
- ▶ **zasada jedności formalnej** - zgodnie z którą w jednym czasie w jednym państwie może istnieć tylko jeden budżet, gdyż tylko w takiej sytuacji jest możliwe sprawowanie realnego nadzoru władz ustawodawczych nad władzami wykonawczymi,
- ▶ **zasada jedności materialnej** - postuluje, aby wszystkie dochody wpływały do jednego budżetu i z niego były finansowane wszystkie wydatki.
- ▶ **zasada powszechności** - wszystkie podmioty gospodarki publicznej powinny być powiązane z budżetem albo metodą finansowania brutto (bezpośrednio) albo netto (pośrednio),
- ▶ **zasada zupełności** jedności-budżet jest jedynym planem obejmującym wszystkie dochody i wydatki państwa
- ▶ **zasada szczegółowości**- polega na określeniu źródeł dochodów oraz celów wydatków (nie można ich zmieniać w czasie roku budżetowego)

# USTAWA BUDŻETOWA

## NA ROK 2020

z dnia 14 lutego 2020 r.

**Art. 1.** 1. Ustala się, zgodnie z załącznikiem nr 1, łączną kwotę podatkowych i niepodatkowych dochodów budżetu państwa w wysokości 435 340 000 tys. zł.

2. Ustala się, zgodnie z załącznikiem nr 2, łączną kwotę wydatków budżetu państwa w wysokości 435 340 000 tys. zł.

3. Ustala się kwotę planowanych wydatków organów i jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 1–3, pkt 8 z wyłączeniem Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, i pkt 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, 1622, 1649, 2020 i 2473) oraz Funduszu Pracy, Bankowego Funduszu Gwarancyjnego, a także funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych Bankowi Gospodarstwa Krajowego na podstawie odrębnych ustaw, w wysokości 898 255 083 tys. zł.

5. Ustala się, że na dzień 31 grudnia 2020 r. nie wystąpi deficyt budżetu państwa.

# Dochody

## 1. dochody podatkowe:

- ▶ podatki pośrednie (podatek od towarów i usług, podatek akcyzowy, podatek od gier),
- ▶ podatek dochodowy od osób fizycznych,
- ▶ podatek dochodowy od osób prawnych,
- ▶ podatek tonażowy,
- ▶ podatek od wydobycia niektórych kopalin;

## 2. dochody niepodatkowe:

- ▶ dywidendy (wpłaty do budżetu państwa, wynikające z posiadania przez Skarb Państwa akcji oraz udziałów w bankach, instytucjach ubezpieczeniowych oraz innych spółkach),
- ▶ wpłaty zysku Narodowego Banku
- ▶ cło,
- ▶ np. opłaty, grzywny, odsetki (np. wpływy z mandatów nakładanych przez funkcjonariuszy policji, wpływy z kar, opłat sądowych, odsetki od zaległości podatkowych, dochody uzyskiwane z nieruchomości Skarbu Państwa, koncesji udzielanych przez państwo, odsetki od udzielonych kredytów i pożyczek),
- ▶ wpłaty jednostek samorządu terytorialnego;

## 3. środki z UE i innych źródeł niepodlegające zwrotowi.



## DOCHODY BUDŻETU PAŃSTWA W 2020 R.

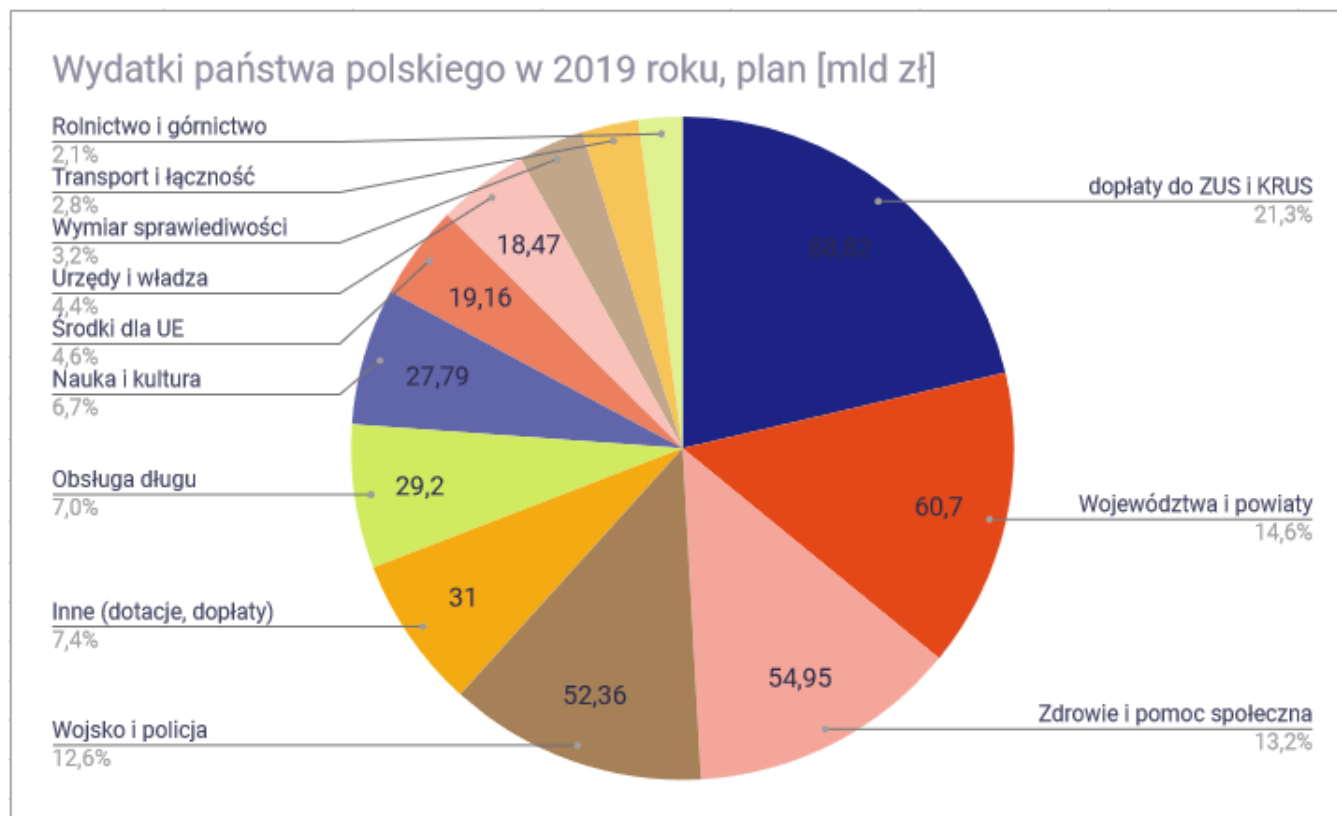
| Wyszczególnienie   | Plan na 2020 r.    |
|--|--------------------|
|  | w tys. zł          |
| 1  | 2                  |
| <b>DOCHODY OGÓLEM</b>  | <b>435 340 000</b> |
| <b>1. Dochody podatkowe</b>  | <b>390 038 733</b> |
| 1.1. Podatek od towarów i usług  | 196 500 000        |
| 1.2. Podatek akcyzowy  | 75 083 000         |
| 1.3. Podatek od gier   | 2 660 000          |
| 1.4. Podatek dochodowy od osób prawnych                                      | 42 000 000         |
| 1.5. Podatek dochodowy od osób fizycznych                                    | 66 555 000         |
| 1.6. Podatek od wydobycia niektórych kopalin                                 | 1 700 000          |
| 1.7. Podatek od niektórych instytucji finansowych                            | 4 878 000          |
| 1.8. Podatek od sprzedaży detalicznej  | 662 733            |
| <b>2. Dochody niepodatkowe</b>   | <b>42 959 551</b>  |
| 2.1. Dywidendy i wpłaty z zysku  | 1 545 637          |
| 2.2. Wpłaty z zysku z Narodowego Banku Polskiego                             | 7 162 810          |
| 2.3. Cło   | 4 680 000          |
| 2.4. Dochody państwowych jednostek budżetowych i inne dochody niepodatkowe   | 26 632 692         |
| 2.5. Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego                               | 2 938 412          |
| <b>3. Środki z Unii Europejskiej i innych źródeł niepodlegające zwrotowi</b> | <b>2 341 716</b>   |



# Wydatki

- ▶ koszty dotacji,
- ▶ obsługa długu publicznego,
- ▶ obsługa sfery budżetowej,
- ▶ obsługa systemu ubezpieczeń,
- ▶ rozliczenia z bankami,
- ▶ subwencja dla gmin oraz rezerwy ogólne

# Wydatki budżetu państwa\_2019r



## WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA NA ROK 2020

## ZESTAWIENIE ZBIORCZE WEDŁUG DZIAŁÓW

| Dział | Treść  | Plan<br>na 2020 r. | z tego:                   |   |  |                      |  |                                       |   |
|-------|--|--------------------|---------------------------|---|--|----------------------|--|---------------------------------------|---|
|       |  |                    | Dotacje<br>i<br>subwencje | Świadczenia<br>na rzecz<br>osób<br>fizycznych | Wydatki<br>bieżące<br>jednostek<br>budżetowych | Wydatki<br>majątkowe | Wydatki<br>na obsługę<br>długu Skarbu<br>Państwa | Środki własne<br>Unii<br>Europejskiej | Współfinansowanie<br>projektów<br>z udziałem środków<br>Unii Europejskiej*) |
|       |  |                    |                           |   |  |                      |  |                                       |   |
| 1     | 2  | 3                  | 4                         | 5   | 6  | 7                    | 8  | 9                                     | 10  |
| 010   | Rolnictwo i łowiectwo  | 5 609 137          | 2 660 447                 | 1 965   | 1 152 618                                      | 128 465              |  |                                       | 1 665 642   |
| 020   | Leśnictwo  | 9 029              | 1 534                     | 8   | 1 493  |                      |  |                                       | 5 994   |
| 050   | Rybolwstwo i rybactwo  | 123 800            | 5 233                     | 1 217   | 40 306   | 452                  |  |                                       | 76 592  |
| 100   | Górnictwo i kopalnictwo  | 695 479            | 695 479                   |   |  |                      |  |                                       |   |
| 150   | Przetwórstwo przemysłowe   | 818 225            | 120 787                   | 155   | 432 023  | 172 066              |  |                                       | 93 194  |
| 500   | Handel   | 441 474            | 339 891                   | 257   | 100 246  | 450                  |  |                                       | 630   |
| 550   | Hotele i restauracje   | 21 000             | 21 000                    |   |  |                      |  |                                       |   |
| 600   | Transport i łączność   | 13 822 948         | 5 656 158                 | 13 135  | 3 747 756                                      | 3 415 721            |  |                                       | 990 178   |
| 630   | Turystyka  | 58 458             | 55 143                    | 10  | 3 105  | 200                  |  |                                       |   |
| 700   | Gospodarka mieszkaniowa  | 741 233            | 729 207                   | 321   | 11 233   | 472                  |  |                                       |   |
| 710   | Działalność usługowa   | 499 310            | 348 091                   | 224   | 131 526  | 2 965                |  |                                       | 16 504  |
| 720   | Infomatyka   | 23 781             |                           | 36  | 22 929   |                      |  |                                       | 816   |
| 730   | Szkolnictwo wyższe i nauka   | 24 805 553         | 22 647 999                | 70 189  | 906 404  | 737 175              |  |                                       | 443 786   |
| 750   | Administracja publiczna  | 16 039 449         | 838 122                   | 394 540                                       | 13 575 825                                     | 360 687              |  |                                       | 870 275   |
| 751   | Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa | 2 774 167          | 8 050                     | 137 464                                       | 2 461 381                                      | 167 258              |  |                                       | 14  |
| 752   | Obrona narodowa  | 40 956 841         | 1 571 360                 | 1 531 961                                     | 23 530 371                                     | 14 323 149           |  |                                       |   |
| 753   | Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne  | 78 486 248         | 55 787 227                | 22 578 673                                    | 119 352  | 996                  |  |                                       |   |
| 754   | Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa                                     | 17 058 422         | 2 723 763                 | 254 846                                       | 13 550 534                                     | 467 424              |  |                                       | 61 855  |
| 755   | Wymiar sprawiedliwości   | 15 088 214         | 187 014                   | 314 375                                       | 14 061 785                                     | 508 791              |  |                                       | 16 249  |
| 757   | Obsługa długu publicznego  | 27 600 000         |                           |   | 100  |                      | 27 599 900                                       |                                       |   |
| 758   | Różne rozliczenia  | 111 846 890        | 76 927 855                | 838 140                                       | 3 551 446                                      | 1 624 771            |  | 23 327 650                            | 5 577 028   |
| 801   | Opieka i wychowanie  | 2 283 373          | 160 789                   | 31 572  | 1 955 549                                      | 81 251               |  |                                       | 54 212  |
| 851   | Ochrona zdrowia  | 8 495 667          | 3 702 408                 | 11 826  | 3 279 732                                      | 1 224 901            |  |                                       | 276 800   |
| 852   | Pomoc społeczna  | 4 077 373          | 4 002 081                 | 11 373  | 62 427   | 134                  |  |                                       | 1 358   |
| 853   | Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej                                       | 1 297 325          | 848 145                   | 36 924  | 295 814  | 6 080                |  |                                       | 110 362   |
| 854   | Edukacyjna opieka wychowawcza  | 140 748            | 20 218                    | 3 807   | 111 270  | 5 453                |  |                                       |   |
| 855   | Rodzina  | 56 803 078         | 53 012 846                | 16  | 3 790 216                                      |                      |  |                                       |   |
| 900   | Gospodarka komunalna i ochrona środowiska  | 1 162 572          | 536 121                   | 644   | 425 482  | 29 164               |  |                                       | 171 161   |
| 921   | Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego   | 3 162 982          | 1 938 906                 | 9 301   | 379 201  | 798 578              |  |                                       | 36 996  |
| 925   | Ógrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody   | 113 902            | 107 360                   | 20  | 30   | 650                  |  |                                       | 5 842   |
| 926   | Kultura fizyczna   | 283 322            | 240 737                   | 27 075  | 14 516   | 800                  |  |                                       | 194   |
|       | Ogółem   | 435 340 000        | 235 893 971               | 26 270 074                                    | 87 714 670                                     | 24 058 053           | 27 599 900                                       | 23 327 650                            | 10 475 682  |

# Porównanie dochodów i wydatków

## Budżet na 2020 r.

Rada Ministrów przyjęła we wtorek projekt budżetu na 2020 rok, który nie przewiduje deficytu.

### PLANOWANE DOCHODY I WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Dane w miliardach złotych



Źródło: Ministerstwo Finansów

# Deficyt budżetowy

- ▶ To: niedobór dochodów państwa w stosunku do jego wydatków
- ▶ **Źródłami finansowania** deficytu budżetowego mogą być:
  - ▶ kredyty bankowe udzielane przez bank centralny,
  - ▶ emisja papierów wartościowych (obligacji, weksli, bonów skarbowych ),
  - ▶ podwyższenie stopy podatkowej,
  - ▶ dodatkowa emisja pieniądza.

# Dług publiczny

- ▶ to zadłużenie instytucji państwowych w stosunku do inwestorów, którzy pożyczili w przeszłości państwu pieniądze na sfinansowanie deficytu budżetowego,
- ▶ zobowiązanie finansowe obciążające państwo, powstałe przez zaciąganie przez nie pożyczek, kredytów i udzielanie poręczeń, które miały finansować nadmierny deficyt budżetowy,
- ▶ Zgodnie z ustawą o finansach publicznych państwowy dług publiczny obejmuje zobowiązania zaciągnięte z następujących tytułów:
  - ▶ wyemitowanych papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne (poza papierami udziałowymi),
  - ▶ zaciągniętych kredytów i pożyczek,
  - ▶ przyjętych depozytów,
  - ▶ wymagalnych zobowiązań (tzn. zobowiązań, których termin płatności minął, a które nie zostały przedawnione lub umorzone),

# Dług publiczny

- ▶ Część organizacji pozarządowych prowadzi niezależne badania długu publicznego w Polsce. Forum Obywatelskiego Rozwoju opracowuje licznik długu publicznego w który prezentuje również dane o tzw. długu ukrytym.
- ▶ Szacunkowa wielkość jawnego długu publicznego, rośnie obecnie z 1258 mld zł na koniec czerwca 2020 r. do 1392 mld zł na koniec 2020 r., czyli o 732 mln zł na dobę, 31 mln zł na godzinę i 8472 zł na sekundę.
- ▶ Dług publiczny (dług instytucji sektora rządowego i samorządowego) na 1 mieszkańca rośnie z 33 137 zł na koniec czerwca 2020 r. do 36 685 zł na koniec grudnia 2020 roku.
- ▶ Aktualizacja „Licznika Długu Publicznego” uwzględnia opublikowanie przez Ministerstwo Finansów dane o zadłużeniu na koniec czerwca 2020 r. oraz prognozy z uzasadnienia projektu ustawy budżetowej na 2021 rok z sierpnia 2020 r.
- ▶ <http://www.dlugpubliczny.org.pl/>

# Dług publiczny

Licznik długu publicznego to projekt Fundacji Forum Obywatelskiego Rozwoju od 2010 r.

**FOR** FORUM  
OBYWATELSKIEGO  
ROZWOJU  
[www.for.org.pl](http://www.for.org.pl)

Licznik wyświetla się dzięki firmie Metromedia Polska

**Jawny dług publiczny:**

**1 376 627 196 432 PLN**

Dług na mieszkańca: **36 266 PLN** | Dług jako % PKB: **61,6%**

**Ukryty dług publiczny:**

**4 807 959 733 264 PLN**

Dług na mieszkańca: **126 664 PLN** | Dług jako % PKB: **215,2%**



# Skutki istnienia długu

- ▶ Obniżenie poziomu świadczeń społecznych,
- ▶ Zmniejszenie tempa rozwoju (brak środków na inwestycje),
- ▶ Wzrost cen na produkty (większe podatki),
- ▶ Spadek wiarygodności państwa na arenie międzynarodowej,
- ▶ Protesty społeczne.

# Źródła

- ▶ <https://www.gov.pl/web/finanse/budzet-na-2020>
- ▶ <http://www.dlugpubliczny.org.pl/>
- ▶ <https://businessinsider.com.pl/finanse/makroekonomia/projekt-budzetu-panstwa-na-2020-r-bez-dziury-budжетowej-deficytu/cpm8wvz>
- ▶ <http://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/BASLeksykon.xsp?id=32AE9B34A56C5CD4C1257A75003B6309&litera=Z>